

**2022 年美臺國防工業研討會  
開幕典禮專題演講**

**2022 US-Taiwan Defense Industry Conference  
Keynote Speech**

# 國防是和平最大的保障：持續強化自我防衛能力

---

## 一、前言

貴國開國元首喬治·華盛頓曾說，「備戰是維持和平最有效的手段之一」，

當今全球面臨「新冠肺炎」疫情威脅及各類新興病毒，加上俄烏戰爭仍持續進行，讓華盛頓總統的雋永名言，顯得格外發人深省。尤其是中華民國臺灣面對中共日益嚴峻的軍事威脅，如何汲取經驗，提升防衛作戰能力，並結合友盟力量，強化嚇阻戰力，是我國不敢一時或忘的重要課題。

今年是美臺國防工業研討會舉辦的第21週年，回顧過往，透過會議探討我國防需求，凸顯臺灣對印太區域的重要性，促使美政府協助強化我防衛能力、促成雙邊國防產業交流等，提供了諸多具體建議。首先，要特別感謝美國在臺協會莫健主席、美臺商會韓儒伯會長及其成員、美國防部、國務院及在座的美國友人，對促進美臺關係所作的不懈努力。貴國參議院外委會在9月14日審議通過「臺灣政策法」草案，其中有關強化臺美安全合作，加速臺灣軍力現代化之內容，有助維護臺海和平穩定，對此表達誠摯感謝。

當前中共持續透過軍事、經濟手段脅迫區域國家，

中華民國臺灣更是其主要對象，讓印太區域的情勢及臺海和平更顯嚴峻。中共藉由俄烏戰爭的經驗，改變建軍備戰的策略，發展新的對臺攻擊模式；我方當然也從中獲得防衛作戰的啟示。為維護中華民國民主自由體制，臺灣會發揮在印太區域的戰略影響力，積極建軍備戰，持續強化自我防衛能力與凝聚全民抗敵意志，以確保臺海和平。今天本人就以「國防是和平最大的保障：持續強化自我防衛能力」為題，闡述中華民國臺灣的自我防衛決心，因應俄烏戰爭發展所做的準備，特別再次強調臺灣對美國、區域及全球安全的重要性，尤其兩岸和平穩定符合臺美利益，亦與印太區域息息相關，貴國及盟友應持續給予臺灣協助。

## 二、展現自我防衛決心因應中共嚴峻軍事威脅

中共於8月在臺灣北部、西南及東部海空域，進行聯合實戰演訓，屢次逾越上個世紀 50 年代以來就存在的海峽中線，破壞兩岸既有默契，壓縮我防衛空間與預警時間，並在國際最繁忙的航道上，進行危險至極的飛彈射擊，嚴重影響國際航班、海運通行之正常運作，明顯違反聯合國憲章規範。中共這種無端而且不負責任的軍事威脅，完全暴露其擴張的野心，國際社會紛紛表達嚴正關切，指責其破壞現狀與區域和平。面對中共軍演的挑釁舉動，我國絕不會因為壓力與恫嚇而退縮，依「守

中線、守領海、守主權」原則，穩固現狀與和平。

中共近年經濟實力大幅提升，花費大量國防預算進行軍事現代化，已具備奪控臺海的能力。共軍陸續完成簡化指揮層級及強化聯戰指揮體系等軍改，並以極快的速度，部署殲20匿蹤戰機、「山東號」航艦、驅逐艦及渡海登陸作戰所需的「071」船塢登陸艦、「075」兩棲攻擊艦。第二艘自製航艦「福建號」下水，可強化遠程兵力投射，及多領域作戰能力；在南海擴建島礁，則深化了對周邊區域環境情蒐、作戰整備及戰場經營，不但威脅我國安全，也嚴重破壞印太區域和平穩定。

臺灣位處印太地區第一島鏈關鍵位置及海上交通線樞紐，鏈結西太平洋、南海與印度洋航路，南部巴士海峽與北部宮古海峽為扼控中共進出島鏈重要水道。在軍事、經濟及航運方面均具有重要地位，支持民主價值，不畏獨裁威權，對自由世界具示範作用，是國際社會的良善力量。

面對中共嚴峻的威脅，臺海防衛作戰就是一場「不對稱」戰爭，可善加利用臺灣海峽屏障及地理優勢，積極發展嚇阻侵略之關鍵戰力，以打造機動、遠程與精準打擊作戰能力，如機動反艦飛彈、雄昇及萬劍飛彈等遠距精準武器、防空飛彈、空對地飛彈及劍翔反輻射無人機，對敵實施源頭制壓及聯合火力打擊，逐次削弱敵作

戰能力，以達重層嚇阻之效果。

我國依「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略指導，積極籌購各項防衛性武器，如貴國供售的F-16V(BLK70)型戰機、M1A2T主力戰車、人攜式刺針飛彈、MQ-9B無人機、MS-110偵照莢艙、魚叉飛彈海岸防衛系統、海馬士系統、野戰資訊通信系統等軍備，希儘速如期如質交裝臺灣，以利獲得後可有效整合運用，強化聯合作戰效能。

因應目前敵情威脅日益嚴峻，為能短期籌措經費獲得最快形成戰力的裝備，去年我國已編列約80餘億美元（約2400億元）特別預算，並獲立法院同意，於2022-2026年採購「高效能艦艇」等國造武器裝備。明(2023)年的國防部法定預算額度，更調增約19億美元（475億元），加計特別預算、特種基金後，整體國防預算達195億美元（5,863億元），成長13.9%，創下歷史新高。立法院審議通過後，可有效快速提升防衛作戰可恃戰力，也展示了我們堅決捍衛主權及守護民主自由的決心。未來仍將持續建構多層次與多領域戰力，依敵情威脅與防衛需求，在不對稱作戰及傳統武器基本戰力間作最審慎的評估，以符合臺灣的實際需要，並獲致最大效益。

整合軍力及民力，將國家總體資源做最有效的運用，建立「全民防衛動員」機制，是我們對抗中共軍事威脅的可恃力量。我國已於今（2022）年成立「全民防衛

動員署」，專責提升後備戰力工作，密切鏈結民間社會與軍隊的關係，強化中央部會與地方政府「協調整合」，形塑「常後一體、平戰合一、全民動員」堅實的全民防衛動員體系，讓臺灣防衛戰力產生加乘效果。

此外，「軍民兩用」的科技發展，對臺灣防衛戰力的提升亦至為重要。軍方的部分資源可釋放給民間運用，民間的資源也可以提供給軍方，在非常時期可適時動員，發揮軍民合一的效果。同時在「平戰轉換」上，民間資源與能量的全國總動員，對國家整體的防衛韌性將產生關鍵的助益。

### 三、俄烏戰爭衝擊區域安全

俄羅斯今年2月入侵烏克蘭，造成許多平民無辜傷亡、流離失所，嚴重危害世界和平秩序，不僅影響了歐洲，也使臺海安全成為全世界關注的焦點。相關發展亦已昭示，若民主臺灣遭受侵略，整個印太地區、乃至全球安全，都將受到巨大衝擊。

俄烏戰爭發展迄今，俄羅斯進展不如預期。俄軍原藉優勢兵力，欲達速戰速決目標；但烏克蘭發揮全民抗敵意志與形塑堅韌的社會力，並且靈活戰術運用，採取不對稱作戰，重創俄羅斯軍力。如今戰況膠著，歐盟各國對烏克蘭軍援不斷，俄羅斯戰力持續耗損；加以國際對其經濟制裁及孤立，俄國整體國力下滑。俄烏戰爭期

間，鑑於俄羅斯對區域的威脅，英、德等國已分別表示將提高國防預算，強化北約軍事力量；芬蘭、瑞典亦申請加入北約，預期北約的防衛能力將顯著提升，但也為未來歐洲大陸埋下動盪的隱憂。

貴國在對抗俄羅斯入侵的戰爭中，扮演了關鍵角色，號召自由民主國家提供烏克蘭軍事物資、武器及戰場情報，使烏國能堅強抵抗侵略。經此一役，貴國的全球影響力將會提升，將更有力量主導區域戰略布局，維護和平穩定。

可以預見，俄烏戰爭後，俄羅斯威脅區域安全的能力，將大為降低；但中共的勢力擴張，必定加劇印太、乃至全球安全環境的惡化。全球民主聯盟，必須提高對中國崛起的警覺心，協力合作對中共進行戰略圍堵。

#### 四、協同合作肆應軍事威脅

中共借鏡俄烏戰事，瞭解不對稱作戰在守勢作戰中，極力消耗攻擊軍、拖延戰事的有效性，以及後備部隊在戰爭中扮演的角色。尤其是俄羅斯在戰力優勢情況下，面對軍力劣勢的烏克蘭，竟戰損嚴重，且陷入苦戰。未來共軍渡海作戰，困難度將遠超過俄軍對烏軍作戰，因此其攻臺手段，將會更多樣且猛烈。可能的行動包含認知作戰、灰色地帶、聯合軍事威懾、聯合海空封鎖、奪占外離島、斬首作戰、聯合火力打擊、全面進犯等，

以澈底摧毀我抗敵能力與意志，甚至破壞我軍事目標與民生設施，期癱瘓國軍作戰能力，迫使臺灣屈服。我們認為以下幾個面向，臺灣仍需要加強防衛整備，其中有許多事項也需要美方協助。

首先，臺灣地處抵禦中共東擴的戰略位置，需強化與貴國分享即時、準確的預警情資。藉由衛星、無人機及電磁訊號等途徑，掌握戰場動態，以供國軍爭取早期預警。我們也希望與友盟整合無人機電子訊號情報，以共同發展反制中共無人機侵擾，建立更緊密的夥伴與合作關係。另考量掌握戰時通訊與目標獲得為致勝關鍵，未來我國將強化聯合情監偵，及透視戰場能力，並期望與貴國建構ISR重要情資分享機制，及常態化高階層級對話，落實區域友盟國家實質軍事合作與交流，以建立更完善共同作戰圖像，延伸防衛縱深，為臺海潛在軍事衝突預作準備。

其次，臺灣雖有海峽天險屏障，但中共亦可藉此地理環境，施行反介入作戰，或對臺灣實施海上封鎖。因此，建立戰爭儲備能量與後勤需求備份，確保糧食、油料及彈藥充足，對鞏固我國防衛力量就至關重要。基此，我國已積極推動重要戰略物資預儲，具體作法包括「動員民間物資，支持作戰任務」、「提升油、彈整補作業支援效能」、「結合物流機制，提升軍品運補時效」及「



盤點指管後勤設施，納入戰時用電優序」等，以先期儲備戰爭能量，有效遂行反封鎖作戰，確保補給線暢通，延續作戰能力，反制中共封鎖。

第三，俄烏戰爭前夕，雙方實施大規模網路攻防，對烏國政府及金融機構運作，造成相當影響、衝擊民心穩定。所幸烏國在各國協助下，仍保有境內民用對外通訊管道，並進一步掌握「資訊戰」、「認知戰」優勢，凝聚軍民堅強抗敵意志，獲得國際認同與支持，創造戰場情報有利條件，有效牽制俄軍攻勢，值得臺灣借鏡。

準此觀之，中共若對臺發動攻擊，勢必先侵駭通信、網路及海底電纜等關鍵基礎設施，並攻擊我軍隊指管通情系統，以製造臺灣社會恐慌，切斷與國際通聯管道，阻止臺灣爭取外援，使我無法遂行三軍聯合作戰。因此強化網路、資訊與電戰能力，將有利於臺灣的戰力維護及戰時爭取外援。

在具體做法上，我國會強化防護關鍵基礎設施，維持電力、網路、衛星及海底電纜系統運作，確保對外通訊無虞。另將提升三軍聯戰指管效能，除完備各指揮所之相互接替備援能量外；也將持續擴建三軍鏈路載臺，整合指管系統，武器載臺與監偵設備，完成空中、海上與地面之共同作戰圖像，以肆應未來「預警時間短、作戰節奏快」戰場景況，獲取戰場優勢。其間，希能與貴

國建立資訊分享管道，以強化軍事互通性及指管通資情監偵的鏈結性，例如透過數據鏈路，將美軍偵知之目標資訊，傳送至我國情傳系統，強化即時目獲能力等，達成網電作戰支援聯合作戰目標，以有效反制中共軍事行動，發揮作戰優勢。

除了特定系統、裝備，其他如與貴國進行資通電交流演練、與民主國家建立戰略溝通平台及後備動員交流機制、加速雙方軍事裝備武器系統相容，爭取參與盟國海空演訓、臺美科研人員共同合作或開發生產及技術協助、情資分享交換及軍備交流等，都可為國軍推動國防轉型與軍事現代化注入動能，對我戰力提升至為重要。

## 五、民主同盟的良善力量

貴國是民主國家的典範，亦為國際間值得信賴的夥伴，與中華民國共享自由民主價值。特別是拜登政府在今年2月，公布最新印太戰略，直指臺灣是印太地區重要盟友。事實上，堅守民主前線的臺灣，不只是重要夥伴，更是值得國際社會信賴的良善力量，未來將與貴國持續尋求價值同盟。

我們認為，面對臺海及區域安全的嚴峻威脅，所有的民主國家必須緊密團結，才能對抗中共；臺灣也期待與貴國、區域各友盟國有更廣泛的合作，以共同捍衛區域和平穩定。當前美、英、澳、紐西蘭與加拿大「五眼

聯盟」，均已多次重申臺灣安全的重要性；我國也會持續堅定不移地提升自我防衛能力，強化與所有民主友盟的合作，以共同維護區域安全。

## 六、結語

各位女士先生，上一次世界大戰之初，羅斯福總統曾在著名的爐邊談話中，警示所有美國人民，「不論哪裡的和平遭到破壞，世界各國的和平都受到威脅」。歷史經驗告訴我們，漠視侵略行為，就是為自己製造更多的威脅。面對中共始終未放棄併吞臺灣的野心，我們深知國軍身為國家安全守護者，職責就是守護人民與家園，堅定效忠中華民國，捍衛自由民主，使臺灣民眾安居樂業於民主自由的生活。

我們也希望，所有自由民主陣營的盟友能齊心合作，共同克服嚴峻挑戰。正如羅斯福總統在92年前的洞見，任何國家，都不可能完全地將自己與世界其他地區的政經動盪隔離。和平必須建構在堅實的戰力，而非敵人的善意上。尤其是面對中共持續且刻意升高的軍事威脅，臺灣絕不會退縮，會繼續堅守民主防線。我們會做好充分的準備，積極建軍備戰、持續強化自我防衛的決心和能力；也期待與友盟共築民主長城，穩定國際秩序、阻敵妄動，維護區域和平。最後感謝美臺商會的邀請，預祝大會圓滿成功，謝謝各位！